

Uchwała Nr LII/284/2018
Rady Gminy w Solcu nad Wisłą
z dnia 26 czerwca 2018 roku

**w sprawie uzgodnienia projektu Uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego
zmieniającej rozporządzenie Wojewody Mazowieckiego w sprawie Obszaru
Chronionego Krajobrazu Solec nad Wisłą**

Na podstawie art. 6, art. 7, art. 14 i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 142 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Pozytywnie uzgadnia się projekt uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej rozporządzenie Wojewody Mazowieckiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Solec nad Wisłą, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 2.

Traci moc Uchwała Nr L/275/2018 Rady Gminy Solec nad Wisłą z dnia 26 kwietnia 2018 roku.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Solec nad Wisłą.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
Beata Ciosek
Beata Ciosek

Uzasadnienie
do Uchwały Nr L/284/2018
Rady Gminy w Solcu nad Wisłą
z dnia 26 czerwca 2018 roku

W myśl art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 142 ze zm.) wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa.

Zgodnie z art. 23 ust. 3 ww. ustawy projekty uchwał sejmiku województwa wymagają uzgodnienia z właściwą miejscowo radą gminy oraz właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

Pismem znak PE-ZD-I.7122.125.2017.KT z dn. 29 maja 2018r. (data wpływu 04 czerwca 2018 r.) Marszałek Województwa Mazowieckiego przekazał ponownie do uzgodnienia projekt uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej rozporządzenie Wojewody Mazowieckiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Solec nad Wisłą. Projekt poprzedniej uchwały Sejmiku Województwa był już przedmiotem uzgadniania przez Radę Gminy Solec nad Wisłą w dniu 26 kwietnia 2018 roku, jednakże nie uzyskał uzgodnienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.

Zgodnie z uzasadnieniem do przesłanego projektu uchwały, Samorząd Województwa Mazowieckiego przedmiotową uchwałą zmienia rozporządzenie Nr 44 Wojewody Mazowieckiego z dnia 5 maja 2005 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Solec nad Wisłą (Dz. Urz. Woj. Maz. Poz. 2951, z 2013 r. poz. 2486) w zakresie zmniejszenia ze 100 m do 50 m odległości obowiązywania zakazu zabudowy od linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych oraz zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym w Obszarze Chronionego Krajobrazu Solec nad Wisłą na terenach położonych poza Naturą 2000. Natomiast na obszarze Natura 2000 (Dolina Kamiennej PLH 260019 – obszary siedliskowe, Przełom Wisły w Małopolsce PLH 060045- obszary siedliskowe oraz Małopolski Przełom Wisły PLB 140006 – obszary ptasie położone w Obszarze Chronionego Krajobrazu Solec nad Wisłą, w dalszym ciągu obowiązywał będzie 100 m zakaz zabudowy.

Ponadto w przedmiotowej uchwale proponuje się:

- odstąpienie od zakazu „zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, lęgówisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk, złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką”.

- odstąpienie od zakazu „likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nawodnych (...)” Za zasadne uznano wyłączenie z ww. zakazu skupisk krzewów o powierzchni do 25 m² i drzew o obwodzie pnia, na wysokości 130 cm, do 30 cm tworzących zadrzewienie śródpolne, których usunięcie jest konieczne w celu przywrócenia do użytkowania gruntów rolnych. Z ww. zakazu wyłączono również obumarłe i nie rokujące szansy na przeżycie drzewa i krzewy, stanowiące zagrożenie dla ludzi i mienia. Ww. zakaz nie dotyczy również terenów z zadrzewieniami śródpolnymi i przydrożnymi, które zostały przeznaczone pod zabudowę w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego

oraz studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, obowiązujących w dniu uchwalenia niniejszego aktu.

W przedmiotowym projekcie uwzględniono stanowisko RDOŚ w wyniku czego zrezygnowano z zaproponowanego uprzednio wyłączenia z zakazu realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których RDOŚ nie stwierdził konieczności przeprowadzania oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Kwestie te regulują zapisy art. 24 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody.

W związku z powyższym przyjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
Beata Ciosek
Beata Ciosek

Uchwała¹⁾ nr ... /
Sejmiku Województwa Mazowieckiego²⁾
z dnia r.

**zmieniająca rozporządzenie Wojewody Mazowieckiego w sprawie Obszaru Chronionego
 Krajobrazu Solęc nad Wisłą**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913) oraz art. 23 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, 10 i 650) - uchwała się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu nr 44 Wojewody Mazowieckiego z dnia 5 maja 2005 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Solęc nad Wisłą (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 2951 oraz z 2013 r. poz. 2486), w § 3 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w ust. 1:
 - a) uchyla się pkt 1.
 - b) pkt 8 otrzymuje brzmienie:
 - a) budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m w obszarze Natura 2000, a 50 m na pozostałym terenie od:
 - a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
 - b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566 i 2180 oraz z 2018 r. poz. 650 i 710)

- z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej;
- 2) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
 - 2a. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, nie dotyczy:
 - 1) tworzących zadrzewienia śródpolne:
 - a) krzewów rosnących w skupisku o powierzchni do 25 m²,
 - b) drzew, których obwód pnia na wysokości 130 cm nie przekracza 30 cm
 - których usunięcie jest konieczne w celu przywrócenia gruntów nieużytkowanych do użytkowania rolniczego;
 - 2) drzew i krzewów, które obumary lub nie rokują szansy na przeżycie (w tym złomów i wywrotów), które zagrażają bezpieczeństwu ludzi i mienia;
 - 3) zadrzewień przydrożnych i śródpolnych na obszarach przeznaczonych pod zabudowę w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Z Urzędu Marszałka Województwa Mazowieckiego
 Margorzata Krzyżanowska
 Zastępca Dyrektora Departamentu
 Polityki Ekologicznej, Geologii i Leśnictwa

¹⁾ Uchwała jest właściwym rodzajem aktu na podstawie art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w brzmieniu nadanym art. 21 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. poz. 753 i 826, z 2011 r. poz. 1707 oraz z 2016 r. poz. 2260) od dnia 1 sierpnia 2009 r.

²⁾ Sejmik Województwa Mazowieckiego jest organem właściwym na podstawie art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w brzmieniu nadanym art. 21 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. poz. 753 i 826, z 2011 r. poz. 1707 oraz z 2016 r. poz. 2260) od dnia 1 sierpnia 2009 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, 10 i 650) wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawującego nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1 ustawy, wynikające z potrzeb jego ochrony. Projekty uchwały sejmiku województwa, o których mowa powyżej, wymagają uzgodnienia z właściwą miejscowo radą gminy oraz właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

Obszar Chronionego Krajobrazu Solec nad Wisłą, zwany dalej *Obszarem*, ustanowiony został rozporządzeniem nr 44 Wojewody Mazowieckiego z dnia 5 maja 2005 r. w sprawie *Obszaru Chronionego Krajobrazu Solec nad Wisłą* (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 2951 oraz z 2013 r. poz. 2486). Zgodnie z rozporządzeniem *Obszar ten* obejmuje tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o różnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem, a także pełniącą funkcję korytarzy ekologicznych.

We wrześniu 2015 r. nowelizowana została ustawa o ochronie przyrody m.in. w zakresie zapisów dotyczących zakazów mogących obowiązywać w parkach krajobrazowych i obszarach chronionego krajobrazu wskazując, że zakaz budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych, nie dotyczy „sztucznych” zbiorników wodnych nieusytuowanych na wodach płynących, ani rozbudowy istniejących obiektów budowlanych. Również w ustawie o ochronie przyrody dodany został art. 24 ust. 4, o brzmieniu: „Uchwała, o której mowa w art. 23 ust. 2 może określać odległości mniejsze niż określone w ust. 1 pkt. 8 i 9, w sposób prowadzący do zwiększenia swobody w zakresie zagospodarowania i użytkowania terenu.”

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie (RDOS) powołując się na pismo Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (GDOS) z dnia 27 września 2013 r. odmawiał uzgodnienia uchwał Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniających rozporządzenia Wojewody Mazowieckiego, dotyczące parków krajobrazowych i obszarów chronionego krajobrazu. Według GDOS rozporządzenia wojewodów w sprawie ww. form ochrony przyrody powinny zostać zastąpione odpowiednimi uchwałami sejmików województw, a nie być nowelizowane (zmieniane).

Przełom w konsultacjach nastąpił w sierpniu 2016 r. gdy Regionalni Dyrektorzy Ochrony Środowiska zostali poinformowani przez GDOS o konieczności podejmowania uzgodnień aktów zmieniających rozporządzenia wojewodów dotyczące parków krajobrazowych i obszarów chronionego krajobrazu.

Jednocześnie w listopadzie 2016 r. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska zwrócił się do marszałków województw o podjęcie czynności legislacyjnych w sprawach związanych z parkami krajobrazowymi i obszarami chronionego krajobrazu.

W związku z powyższym oraz w oparciu o pismo RDOS z dnia 18 maja 2017 r. (znak pisma: WSTS.070.12.2017.DS) Sejmik Województwa Mazowieckiego przedmiotową uchwałą dostosowuje rozporządzenie nr 44 Wojewody Mazowieckiego z dnia 5 maja 2005 r. w sprawie *Obszaru Chronionego Krajobrazu Solec nad Wisłą* do aktualnego brzmienia ustawy o ochronie przyrody proponując jednocześnie pozostawienie 100 m zakazu budowy nowych obiektów budowlanych na terenie Natura 2000, a zmniejszenie tego zakazu do 50 m na pozostałym terenie od:

- a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
- b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne – z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.

Należy przy tym podkreślić, że na terenie *Obszaru Chronionego Krajobrazu Solec nad Wisłą* znajdują się obszary Natura 2000: Dolina Kamiennej PLH 260019 – obszary siedliskowe, Przełom Wisły w Małopolsce PLH 060045 – obszary siedliskowe oraz Małopolski Przełom Wisły PLB 140006 – obszary ptasie.

W myśl art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, 10 i 650) sejmik województwa określa również zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony.

W niniejszej uchwale zrezygnowano z zakazu „umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarłisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką”. Regulacje prawne w przedmiotowej kwestii zawarto w art. 125 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, 10 i 650), ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t. j. Dz. U. 2017 r. poz. 1840 z późn. zm.), a także w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej (Dz. U. 2016 r. poz. 2183).

Proponuje się także złagodzenie zakazu „likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych (...)”. Za zasadne uznano wyłączenie z ww. zakazu skupisk krzewów o powierzchni do 25 m² i drzew o obwodzie pnia, na wysokości 130 cm, do 30 cm tworzących zadrzewienia śródpolne, których usunięcie jest konieczne w celu przywrócenia do użytkowania gruntów rolnych. Przyjęto założenie, że grunt rolny może nie być użytkowany przez okres do 20 lat. Jako gatunki lekkonasienne, szybko rosnące i szybko przyrastające, które mogą się obsiewać na polu, wytypowano topolę osikę i brzozę brodawkowatą, i dla tych gatunków, korzystając z „Tablic zasobności i przyrostu drzewostanów dla ważniejszych gatunków leśnych” Bolesława Szymkiewicza, uśredniono obwód pnia na wysokości 130 cm w wieku 20 lat, który w zaokrągleniu wyniósł 30 cm (I klasa bonitacji). Z ww. zakazu wyłączono również obumarłe i nie rokujące szansy na przeżycie drzewa i krzewy, stanowiące zagrożenie dla ludzi i mienia. Przedmiotowe odstępstwa umożliwiają prowadzenie racjonalnej gospodarki zadrzewieniami na terenie Obszaru, a także umożliwiają przywrócenie rolnikom właściwej kultury rolnej na gruntach odlogowanych, pokrytych samosiewem. Ww. zakaz nie dotyczy również obszarów, które zostały przeznaczone pod zabudowę w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, obowiązujących w dniu uchwalenia niniejszego aktu.

Poprzednia wersja projektu uchwały nie została uzgodniona przez RDOŚ. Zgodnie z uzasadnieniem do Postanowienia RDOŚ z dnia 14 maja 2018 r. (data wpływu do tut. Urzędu – 18.05.2018 r.) w opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie proponowane w projekcie Uchwały ustalenie dotyczące regionalnego dyrektora ochrony środowiska (tzn. wprowadzenie wyłączenia z zakazu realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których RDOŚ nie stwierdził konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko), nie mieści się w katalogu odstępstw zawartym w treści ustawy o ochronie przyrody. Konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, wynika z postanowienia art. 24 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody ponieważ wystąpienie podstaw do zwolnienia z zakazu realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko związane jest ze spełnieniem przesłanki, iż postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko wykazało brak negatywnego wpływu na ochronę przyrody i ochronę krajobrazu obszaru chronionego krajobrazu.

Projekt przedmiotowej uchwały przedłożono do uzgodnienia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Radzie Gmin Chotcza i Solec nad Wisłą.

Projekt uchwały przekazano również do konsultacji Mazowieckiej Radzie Działalności Pożytku Publicznego.

Niniejsza uchwała stanowi akt prawa miejscowego i wymaga publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Nadzór nad aktem sprawuje Wojewoda Mazowiecki.

Z w. Marszałka Województwa
Mazowieckiego
Małgorzata Głuchowska
Zastępca Dyrektora Departamentu
Polityki Ekologicznej, Geologii i Ziemleństwa